

**Question n° 36 de M. Mathias VANDEN BORRE
du 22 septembre 2021. (Traduction)**

En 2017, le Parlement bruxellois a voté une ordonnance visant à introduire le parcours d'accueil obligatoire à Bruxelles. Les communes bruxelloises jouent un rôle essentiel dans la mise en œuvre du parcours d'accueil. Par exemple, lors de son inscription dans la commune, tout primo-arrivant soumis à cette obligation doit être informé par la commune qu'il doit suivre un parcours d'accueil et celle-ci devra vérifier si les primo-arrivants suivent effectivement le parcours. Si le primo-arrivant ne le fait pas, l'administration communale compétente le signale à la Commission communautaire commune (Cocom), qui à son tour sera chargée des sanctions. Tout le système de parcours d'accueil obligatoire repose donc sur la coopération et la bonne application de l'ordonnance par les communes

Plus de 3,5 et 2,5 ans après l'adoption respectivement de l'Ordonnance et de l'accord de coopération, le parcours d'accueil obligatoire n'a toujours pas vu le jour à Bruxelles. Le timing annoncé du 1^{er} janvier 2020, reporté ensuite au 1^{er} janvier 2021 n'a pas été respecté et la promesse du membre du Collège Alain Maron au ministre flamand de l'Intégration Somers d'introduire le parcours d'accueil obligatoire avant septembre 2021 n'a pas été tenue. Coup après coup, la mise en œuvre du parcours d'accueil obligatoire a été postposée. Un premier report est intervenu parce que les communes n'étaient visiblement pas prêtes à assumer cette compétence ; ensuite la crise du coronavirus et le développement d'un outil informatique qui devrait permettre aux communes de détecter le groupe cible et de suivre administrativement son parcours, ont empêché la mise en vigueur.

A ce jour, nous n'avons absolument aucune perspective par rapport à la date d'entrée en vigueur de l'ordonnance

Il ressort de questions de mes collègues au Parlement flamand et au Parlement bruxellois que plusieurs groupes du travail sont entre-temps constitués regroupant des représentants de la Cocom, de l'«Agenschap Intégratie en Inburgering» de la Communauté flamande, de la Commission communautaire française, des bureaux d'accueil flamands (bon) et francophones (Bapa BXL) et de quatre communes choisies par Brulocalis. Grâce à leur participation à ces groupes du travail, les communes peuvent obtenir toutes les informations nécessaires et faire part de leurs inquiétudes.

Ceci appelle les questions suivantes :

- Quelles initiatives concrètes la Ville de Bruxelles a-t-elle prises à ce jour pour s'approprier cette compétence ?

**Vraag nr. 36 van dhr. Mathias VANDEN BORRE
dd. 22 september 2021.**

In 2017 werd in het Brussels Parlement een ordonnantie gestemd die de verplichte inburgering in Brussel zou invoeren. De Brusselse gemeenten spelen in de tenuitvoerlegging van de verplichte inburgering een essentiële rol. Zo zullen de gemeenten nieuwkomers die zich registreren moeten wijzen op de verplichting een inburgeringscursus te volgen en moeten zij controleren of nieuwkomers ook effectief de cursus volgen. Doet de nieuwkomer dit niet, is het aan de bevoegde gemeentelijke administratie om dit te melden aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC), die op haar beurt zal instaan voor de sancties. Het hele systeem van verplichte inburgering staat of valt dus met de medewerking en de correcte uitvoering van de ordonnantie door de gemeenten.

Ruim 3,5 en 2,5 jaar na de goedkeuring van respectievelijk de ordonnantie en het samenwerkingsakkoord is er van verplichte inburgering in Brussel echter nog steeds geen sprake. De eerste deadline lag op 1 januari 2020, daarna op 1 januari 2021 en ook de belofte van bevoegd collegelid Alain Maron aan Vlaams minister van Inburgering Somers om de verplichte inburgering in te voeren voor september 2021 werd niet ingelost. Telkens opnieuw werd de start van de verplichte inburgeringstrajecten uitgesteld. Een eerste maal omdat de gemeenten naar verluidt niet klaar waren om deze bevoegdheid op te nemen, vervolgens was het de coronacrisis en het nog in ontwikkeling zijn van een digitale tool die de gemeenten in staat moet stellen om de doelgroep te detecteren en de trajecten administratief op te volgen, die een inwerkingtreding in de weg stonden.

Het resultaat is dat er vandaag de dag nog steeds geen zicht is op de concrete uitrol en inwerkingtreding van de ordonnantie.

Uit vragen van mijn collega's in het Vlaams en Brussels Parlement blijkt dat er inmiddels verschillende werkgroepen opgestart zijn met vertegenwoordigers van de GGC, het Agenschap Intégratie en Inburgering van de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie, de Vlaamse (bon) en Franstalige (Bapa BXL) onthaalbureaus en vier gemeenten gekozen door Brulocalis. Dankzij hun deelname aan deze werkgroepen kunnen de gemeenten over alle nodige informatie beschikken en hun bezorgdheden signaleren.

Hierover heb ik de volgende vragen:

- Welke concrete initiatieven heeft de Stad Brussel tot op heden genomen om deze bevoegdheid op te nemen?

- De quelle manière la Ville de Bruxelles est-elle impliquée dans les groupes de travail pour la préparation opérationnelle de l'exécution de l'ordonnance ?
- Où on est la réalisation de l'outil informatique qui sera utilisé par la Ville de Bruxelles dans l'exécution de l'Ordonnance sur le parcours d'accueil ?
- La Ville de Bruxelles a-t-elle participé aux sessions de formation et/ou d'information dans le cadre du parcours d'accueil obligatoire ? Si oui, quand ont-ils eu lieu ? Comment évalue la Ville de Bruxelles ces formations et/ou sessions d'information ?
- La Ville de Bruxelles a-t-elle reçu une circulaire expliquant la réglementation et contenant de l'information sur l'utilisation pratique de l'application numérique ? Comment la Ville de Bruxelles évalue-t-elle le contenu de la circulaire ?
- Quels obstacles voyez-vous encore à la mise en exécution de l'ordonnance sur le parcours d'accueil ?
- A quelle échéance la Ville de Bruxelles considère-t-elle que l'administration communale devrait être en mesure d'assumer cette nouvelle compétence ?
- Op welke manier is de Stad Brussel betrokken bij de werkgroepen ter operationele voorbereiding van de uitvoering van de ordonnantie?
- Hoe ver staat de implementatie van de IT-tool die door de Stad Brussel zal gebruikt worden bij de uitvoering van de ordonnantie inburgering?
- Heeft de Stad Brussel deelgenomen aan opleidingen en/of informatiesessies in het kader van de verplichte inburgering? Zo ja, wanneer hebben deze plaatsgevonden? Hoe evalueert de Stad Brussel deze opleidingen en/of informatiesessies?
- Heeft de Stad Brussel een omzendbrief ontvangen met een toelichting van de regelgeving en informatie over het praktische gebruik van de digitale applicatie? Hoe evalueert de Stad Brussel de inhoud van deze omzendbrief?
- Welke hinderpalen ziet u nog voor de tenuitvoerlegging van de ordonnantie inburgering?
- Tegen welke datum acht de Stad Brussel het realistisch dat de gemeentelijke administratie in staat zou zijn om deze nieuwe bevoegdheid op te nemen?

Réponse du Collège :

La Ville de Bruxelles est une des communes bruxelloises faisant partie des groupes de travail qui ont été créés en vue de la mise en œuvre concrète du parcours d'intégration. Le chef de service du Bureau des Etrangers prend activement part à toutes les réunions des groupes de travail depuis le début de leurs activités ayant comme finalité l'exécution de l'Ordonnance.

La Ville de Bruxelles livre ainsi une contribution active et a déjà fait un bon nombre de remarques constructives tant concernant la procédure que par rapport aux conditions auxquelles doit répondre le programme informatique qui doit être développé.

La Ville de Bruxelles participe à deux types de groupes de travail qui ont été créés récemment et qui depuis le 15 septembre 2021, se réunissent toutes les semaines, respectivement le mercredi et le vendredi. Le premier groupe de travail qui se réunit le vendredi, a pour

Antwoord van het College :

De Stad Brussel is een van de Brusselse gemeenten die deel uitmaakt van de werkgroepen die werden opgericht voor de concrete uitvoering van het inburgeringstraject. Het diensthoofd van het Vreemdelingenbureau neemt actief deel aan alle vergaderingen van de werkgroepen sinds de start van de werkzaamheden met het oog op de uitvoering van de Ordonnantie.

De Stad Brussel levert aldus een actieve bijdrage en heeft reeds tal van constructieve opmerkingen gemaakt zowel met betrekking tot de procedure als de eisen waaraan het informaticaprogramma dat moet worden ontwikkeld, dient te voldoen.

De Stad Brussel neemt deel aan de twee soorten werkgroepen die recentelijk werden opgericht en die sinds 15 september 2021, wekelijks een vergadering houden, respectievelijk op woensdag en vrijdag. De eerste werkgroep die op vrijdag vergadert, heeft als doel

objectif de faire des suggestions concrètes concernant les fonctionnalités du programme informatique. Le deuxième groupe de travail qui se réunit le mercredi a pour tâche de suivre l'implémentation de ces suggestions. Une programmation dans un environnement test est prévue à la mi-décembre 2021.

La première phase du développement, à savoir, les fonctionnalités pour les communes court en principe jusqu'à la mi-décembre (développement, tests, formation). La seconde phase du développement, à savoir, les fonctionnalités pour Bon et Bapa est prévue de fin décembre 2021 à fin janvier 2022. L'objectif serait que l'implémentation du programme soit réalisée pour février 2022 et que les communes commencent à travailler avec le programme en mars 2022.

En ce qui concerne les formations/sessions d'information, elles n'ont pas encore eu lieu.

La Ville de Bruxelles n'a pas encore reçu de lettre circulaire spécifiant la réglementation et des informations sur l'utilisation pratique du programme informatique. Des projets de lettre circulaire ont déjà été communiqués dans le passé, mais vu que le programme informatique est en cours de développement, cette circulaire sera sans doute communiquée ultérieurement.

Si l'échange d'information entre les différents partenaires dans le parcours d'intégration peut être réalisé de manière électronique, la mise en œuvre de l'Ordonnance est parfaitement possible pour les communes. Il est évident que certaines situations imprévues peuvent toujours se produire (par exemple, si beaucoup d'étrangers déménagent dans une autre commune/Région, ou demandent la suspension de leur trajet), qui peuvent rendre difficile le suivi du parcours d'intégration.

concrete suggesties te doen met betrekking tot de nodige functionaliteiten van de IT-tool. De tweede werkgroep, die op woensdag vergadert, moet de vooruitgang in de implementatie van deze suggesties opvolgen. In de planning is een programmatie voorzien in testomgeving midden december 2021.

De eerste fase van de ontwikkeling, met name, de functionaliteiten voor de gemeentes, loopt in principe tot half december (ontwikkeling, testing, opleiding). De tweede fase van de ontwikkeling, met name, de functionaliteiten voor Bon en Bapa moet lopen van eind december 2021 tot eind januari 2022. Februari 2022 werd als streefdatum vooropgesteld voor de implementatie van het programma en maart 2022 als startdatum voor de gemeenten.

Wat betreft opleidingen en/of informatiesessies, deze hebben nog niet plaatsgevonden.

De Stad Brussel heeft nog geen omzendbrief ontvangen met een toelichting van de regelgeving en informatie over het praktische gebruik van de digitale applicatie. Er werden reeds een aantal projecten van omzendingen voorgelegd in het verleden maar aangezien de digitale tool nog in ontwikkeling is, moet deze omzendbrief wellicht nog komen.

Indien de gegevensuitwisseling tussen de verschillende betrokken partners in het inburgeringstraject volledig elektronisch kan worden gerealiseerd, is de tenuitvoerlegging van de Ordonnantie inburgering voor de gemeenten mogelijk. Natuurlijk kunnen aan aantal onvoorziene situaties zich steeds voordoen (indien bijvoorbeeld, veel vreemdelingen verhuizen naar een andere gemeente/ Gewest, vragen naar opschorting van het traject,...), die de opvolging van het traject moeilijk maken.
