Ref. Farde e-Vergaderingen : 2686881

Nr DO : **7**

Nr PV : **21**

Besluit - Raad van 18/05/2026

Présents - Zijn aanwezig :

M. dhr. OURIAGHLI, Président suppléant; Plaatsvervangende Voorzitter; M. dhr. CLOSE, Bourgmestre; Burgemeester; Mme mevr. FRELINX, Mme mevr. HARICHE, Mme mevr. MAES, M. dhr. WAUTERS, Mme mevr. BEN HAMOU, M. dhr. BEN ABDELMOUMEN, M. dhr. CEULEMANS, M. dhr. ZIAN, Echevins; Schepenen; M. dhr. COOMANS de BRACHENE, M. dhr. EL KTIBI, M. dhr. TEMIZ, Mme mevr. JELLAB, M. dhr. WEYTSMAN, Mme mevr. MUTYEBELE, M. dhr. BAUWENS, Mme mevr. EL BAKRI, M. dhr. HELLINGS, M. dhr. MAIMOUNI, Mme mevr. STOOPS, Mme mevr. HOUBA, M. dhr. DIALLO C.S., M. dhr. MOHAMMAD, Mme mevr. MOUSSAOUI, Mme mevr. DE MARTE, M. dhr. COULIBALY, Mme mevr. GODFRIN, M. dhr. TAFRANTI, M. dhr. SATTI, Mme mevr. MALCIKAN, Mme mevr. GOYVAERTS, M. dhr. HADDACH, M. dhr. BENZAOUIA, M. dhr. EGGERMONT, Mme mevr. BONNIER, M. dhr. DIALLO E.M., Mme mevr. VERMEIRE, M. dhr. AZAOUM, Mme mevr. DELAPLANCHE, Conseillers communaux; Gemeenteraadsleden; Mme mevr. DUPONT, Secrétaire de la Ville; Stadssecretaris.

Onderwerp: IOGC.- Horeca 2026.- Politieverordening.

De Gemeenteraad,

Gelet op de Nieuwe Gemeentewet, met name de artikelen 119 en 119ter-sexies;

Gelet op de wet van 15 januari 2024 betreffende de gemeentelijke bestuurlijke handhaving, de instelling van een gemeentelijk integriteitsonderzoek en houdende oprichting van een Directie Integriteitsbeoordeling voor Openbare Besturen;

Gelet op het Koninklijk Besluit van 22 april 2024 betreffende de economische sectoren en activiteiten op basis waarvan een politieverordening kan worden uitgevaardigd overeenkomstig artikel 119ter van de Nieuwe Gemeentewet;

Gelet op het reglement inzake de uitbating van een Horecazaak op het grondgebied van de Stad Brussel;

Gelet op de voorafgaande risicoanalyse uitgevoerd door de gemeente waaruit blijkt dat de economische activiteiten "de eetgelegenheden om te eten ter plaatse" en "De drankgelegenheden waar al dan niet lichte maaltijden of versnaperingen worden aangeboden", behorend tot de economische sector Horeca waarop dit besluit betrekking heeft, een verhoogd risico op ondermijnende criminaliteit inhouden;

Gelet op het bindend advies van het Brusselse ARIEC, verkregen op 30/04/2026, naar aanleiding van de beperking van het geografische toepassingsgebied van dit besluit, overeenkomstig artikel 119ter, §1, lid 2, van de Nieuwe Gemeentewet, waarbij het ARIEC de voorgestelde geografische beperking goedkeurt;

Gelet op het protocolakkoord dat het college heeft gesloten met het Openbaar Ministerie en de politieoverheden, dat als bijlage bij deze verordening is gevoegd;

1. Algemene overwegingen

Overwegende dat de gemeente bevoegd is om maatregelen te nemen ter bestrijding van ondermijnende criminaliteit;

Overwegende dat de gemeente wettelijk bevoegd is om integriteitsonderzoeken uit te voeren met betrekking tot de vestiging of uitbating van alle voor het publiek toegankelijke inrichtingen die behoren tot de economische activiteiten en sectoren waarop deze verordening betrekking heeft, en die gelegen zijn in de geografische zones zoals bepaald in deze verordening;

Overwegende dat er een afweging moet worden gemaakt tussen het vertrouwen dat klanten mogen verwachten van voor het publiek toegankelijke inrichtingen die actief zijn in de economische activiteiten en sectoren waarop deze verordening betrekking heeft en die onderworpen zijn aan een integriteitsonderzoek krachtens deze verordening, en de vrijheid van handel en nijverheid;

Overwegende dat de risico’s wil nagaan betreffende de vestiging en uitbating van commerciële instellingen die actief

zijn in de economische activiteiten en sectoren waarop deze verordening betrekking heeft en die onderworpen zijn aan een integriteitsonderzoek;

Overwegende dat het besluit om een integriteitsonderzoek in te stellen wordt genomen door de burgemeester of zijn afgevaardigde; Dat de integriteitsonderzoeken worden opgestart en uitgevoerd, onder het gezag en de verantwoordelijkheid van de burgemeester, door de door hem aangewezen personeelsleden van de gemeente;

Overwegende dat de door de burgemeester krachtens lid 2 aangewezen personeelsleden gebonden zijn aan het beroepsgeheim bedoeld in artikel 458 van het Strafwetboek voor de handelingen die zij verrichten in het kader van het integriteitsonderzoek;

2. Motivering met betrekking tot de betrokken economische sector

Overwegende dat het risico dat de handelszaken die vallen onder de economische activiteiten en sectoren waarop deze verordening betrekking heeft, worden gebruikt voor het uitoefenen van illegale activiteiten die limitatief zijn opgesomd in artikel 119ter §10 van de Nieuwe Gemeentewet, is geëvalueerd;

Overwegende dat de wetenschappelijke literatuur, zoals het Vademecum van de Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI) (Typologieën van schema’s voor het witwassen van geld vastgesteld door de CFI) en het onderzoeksrapport van Ivo Van Duijneveldt, Merel Frencken en Jente Waal (De parallelle economie in de Amsterdamse binnenstad, 2024), de horeca aanwijst als een sector die bijzonder vaak wordt gebruikt in het kader van het witwassen van geld;

Overwegende dat het Arrondissementeel Informatie- en Expertisecentrum van het Arrondissement Brussel (ARIEC) erkent dat horecagelegenheden gevoelig zijn voor criminele infiltratie;

Overwegende dat de sector deel uitmaakt van de lijst van sectoren die kwetsbaar zijn voor ondermijnende criminaliteit, zoals opgenomen in het koninklijk besluit van 22 april 2024 betreffende economische sectoren en activiteiten;

3. Motivering op basis van de risicoanalyse

Overwegende dat uit de voorafgaande risicoanalyse van de gemeente blijkt dat de economische activiteiten "eetgelegenheden om te eten ter plaatse" en "drankgelegenheden waar al dan niet lichte maaltijden of versnaperingen worden aangeboden" zijn, die behoren tot de horecasector en waarop deze verordening betrekking heeft, binnen de gemeente een verhoogd risico op ondermijnende criminaliteit inhouden;

Overwegende dat uit de analyse van de politiezone met betrekking tot de 180 vestigingen blijkt dat de helft van de exploitanten bij de politie bekend is over de afgelopen 5 jaar, in verband met feiten variërend van drugshandel, wapenhandel, witwassen van geld, opzettelijk toebrengen van lichamelijk letsel, gewapende overvallen, enz.;

Overwegende dat de politiezone tevens heeft vastgesteld dat er de afgelopen jaren in dit geografische toepassingsgebied 10 schietpartijen, 6 molotovcocktail-aanvallen en 4 schietincidenten hebben plaatsgevonden;

Overwegende dat uit de analyse van de gegevens van de Horeca-diensten blijkt dat 19% tot 35% van de vestigingen in het geografische toepassingsgebied administratief niet in orde is;

Overwegende dat volgens de CFI, overlast en verstoring van de openbare orde een teken kunnen zijn van criminele activiteiten; dat uit de analyse van de GAS-gegevens van de stad blijkt dat 40 van de 180 vestigingen, ofwel meer dan 22 % van de vestigingen in het betreffende geografische toepassingsgebied, de afgelopen vijf jaar het voorwerp zijn geweest van een gemeentelijke sanctie; Dat bovendien vijf politiemaatregelen (besluiten van de burgemeester) zijn uitgevaardigd met een besluit tot sluiting van een inrichting op basis van de drugswet;

Overwegende dat de Stad bovendien uit haar onderzoek op de website van het FAVV vaststelt dat 74 van de 180 inrichtingen, ofwel meer dan 41 %, niet over een FAVV-vergunning beschikken volgens de Food Hygiene Rating; Dat van deze 74 inrichtingen er 11 niet in de onlinedatabase voorkomen (ondanks de verplichting om de activiteit bij het FAVV aan te geven) en 63 geen vergunning hebben ontvangen;

Overwegende dat het Vademecum van de CFI benadrukt dat bedrijven die beschikken over een vergunning voor nachtclubs, kansspelen, hotels en restaurants of die evenementen organiseren die aanzienlijke kasstromen genereren, een hoger risico lopen op witwassen; Dat 26 van de 180 vestigingen in het vastgestelde geografische toepassingsgebied van het pilootproject beschikken over een vergunning voor kansspelen;

Overwegende dat de diensten van de Stad, na raadpleging van de gegevens van de Nationale Bank van België, vaststellen dat 40 van de 180 inrichtingen, ofwel meer dan 22 %, niet in orde zijn wat betreft de regelmatigheid van de rekeningafschriften en dat voor 30 daarvan geen informatie beschikbaar is;

4. Beperking van het geografische toepassingsgebied

Overwegende het grote aantal horecazaken in de Stad Brussel, namelijk ongeveer 1800 vestigingen die door het gewestelijk agentschap hub.brussels in april 2026 zijn geregistreerd, en het gebrek aan extra gemeentelijk personeel om integriteitsonderzoeken uit te voeren;

Overwegende dat er grondige analyses moeten worden uitgevoerd en specifieke procedures moeten worden ingevoerd;

Dat het ARIEC benadrukt dat de Stad en de Politiezone Brussel-Hoofdstad Elsene werken aan een proces om het nieuwe instrument voor bestuurlijke handhaving in te voeren dat is ingesteld bij de wet van 15 januari 2024 betreffende de gemeentelijke bestuurlijke handhaving; dat het, aangezien zij op dit gebied voorlopers zijn, aanvaardbaar is dat zij in eerste instantie voorstellen hun inspanningen te concentreren op een beperkt geografisch toepassingsgebied om de werklast te evalueren en de bij het proces betrokken diensten te identificeren;

Dat er derhalve moet worden gestart met een beperkt geografisch toepassingsgebied;

Overwegende dat de politiezone, op basis van een criminaliteitsanalyse en de praktijkervaring van de leden van het lokale onderzoeksteam, geografische zones heeft afgebakend in drie wijken: Centrum, Laken en NOH;

Dat het gebied met name de volgende straatsegmenten omvat:

Zuidstraat nrs. 64-125
Zuidlaan nrs. 73-135
Kolenmarkt nrs. 23-84
Antwerpselaan nrs. 1-49
Antoine Dansaertstraat nrs. 116-202
Anspachlaan nrs. 43-136
Stalingradlaan nrs. 37-112
Maurice Lemonnierlaan nrs. 75-206
Fransmanstraat nrs. 1-53
Antwerpsesteenweg nrs. 258-483
Jules de Troozsquare
Houba De Strooperlaan nrs. 34-96
Onze-Lieve-Vrouwvoorplein nrs. 11-15
De Wandstraat nrs. 108-172
Kruipweg nrs. 1-70

Dat bij deze verordening kaarten van de geografische zones zijn gevoegd;

Overwegende dat er 180 vestigingen zijn geïdentificeerd in het afgebakende gebied, die vallen onder de activiteiten en economische sectoren waarop deze verordening betrekking heeft;

Overwegende dat het positieve advies van het ARIEC over dit geografische toepassingsgebied aangeeft dat het de keuze van de Stad bekrachtigt om af te zien van de optie om integriteitsonderzoeken uit te voeren in de "hotspots ", zoals voortvloeiend uit de besluiten van de minister-president van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 2 maart 2026 tot invoering van enkele bestuurlijke politiemaatregelen die bedoeld zijn om overlast als gevolg van de in het gewest vastgestelde geweldplegingen die te maken hebben met drugshandel, -verkoop en -gebruik, te voorkomen en het herstel van de openbare orde te bevorderen
;

Dat het ARIEC zich bij het formuleren van zijn advies heeft gebaseerd op het risicoanalyserapport van de politiezone Polbru van 21 januari 2026, alsook op de risicoanalyse van de Stad Brussel die op 22 april 2026 werd overgemaakt en op het onderzoek van de cel "strategische analyses" van de DCA/APBO van Brussel;

Dat het ARIEC in haar analyse van de geografische zones aanvoert dat de lokale politiezone een verband heeft gemeld tussen de economische activiteiten in de horecasector en een zekere kwetsbaarheid voor ondermijnende criminaliteit;

Dat de keuze voor het geografische toepassingsgebied is gevallen op een lijst van verschillende straten om aan te sluiten bij de realiteit ter plaatse wat betreft de kwetsbaarheid van bepaalde locaties ondermijnende criminaliteit; dat de selectie van de geografische zones is uitgevoerd op basis van de praktijkervaring van de leden van het lokale onderzoeksteam;

Dat uit het advies van het ARIEC blijkt dat de cijfers die door de politiezone en de stadsambtenaren zijn verzameld, indien ze niet als indrukwekkend worden gezien, minstens van aanzienlijk belang zijn;

Dat het noodzakelijk is het criminaliteitsniveau in deze economische activiteit te verlagen;

Overwegende dat deze verschillende elementen rechtvaardigen dat integriteitsonderzoeken worden uitgevoerd in de economische activiteiten " De eetgelegenheden om te eten ter plaatse" en " De drankgelegenheden waar al dan niet

lichte maaltijden of versnaperingen worden aangeboden", die behoren tot de economische sector Horeca en waarop deze verordening betrekking heeft;

Overwegende dat de hierboven genoemde economische activiteiten, indien zij worden geëxploiteerd om onder het mom van een legale structuur activiteiten te ontplooien die dat niet zijn en zo in te grijpen in de sociaal-economische context, incidenten veroorzaken die de volksgezondheid, de rust, de openbare orde en de openbare veiligheid verstoren; dat dit besluit bijgevolg tot doel heeft het algemeen belang te beschermen;

5. Redelijke termijn

Overwegende dat, naar aanleiding van dit besluit om integriteitsonderzoeken uit te voeren in de economische activiteiten en sectoren waarop dit besluit betrekking heeft, het noodzakelijk is om de redelijke termijn vast te stellen waarbinnen de gemeente deze onderzoeken zal starten en/of afronden;

Dat deze termijn wordt vastgesteld op 2 jaar vanaf de inwerkingtreding van dit besluit;

Dat deze termijn gerechtvaardigd is omdat de nieuw opgerichte dienst momenteel niet over voldoende personeel beschikt om de onderzoeken binnen een kortere termijn uit te voeren;

Overwegende dat het nog niet mogelijk is om de verwerkingstijd van de onderzoeken in te schatten en dat dit moet worden beoordeeld na het uitvoeren van de integriteitsonderzoeken na de goedkeuring van deze verordening;

Overwegende dat erop moet worden gewezen dat krachtens het reglement betreffende de uitbating van een horecagelegenheid op het grondgebied van de Stad Brussel, elke uitbating die onder het toepassingsgebied van deze verordening valt, verplicht is om bij de Stad (cel Horeca) een conformiteitsattest aan te vragen alvorens tot uitbating over te gaan;

Dat hieruit volgt dat elke nieuwe horecagelegenheid die zich vestigt in de door deze verordening bepaalde geografische zones, en binnen de toepassingstermijn van de verordening, aan een integriteitsonderzoek zal worden onderworpen;

Overwegende dat het akkoord dat het college heeft gesloten met het Openbaar Ministerie en de politieautoriteiten moet worden bevestigd en aan deze verordening moet worden gehecht;

Op voorstel van het College van burgemeester en schepenen,

BESLUIT:

Artikel 1:
§1. Er zullen integriteitsonderzoeken worden uitgevoerd in de economische sector horeca, binnen de volgende economische activiteiten:
1. Eetgelegenheden om te eten ter plaatse
2. Drankgelegenheden waar al dan niet lichte maaltijden of versnaperingen worden aangeboden.

§2. De integriteitsonderzoeken hebben betrekking op de vestiging of uitbating van voor het publiek toegankelijke vestigingen die economische activiteiten uitoefenen die behoren tot de economische sector, bedoeld in paragraaf 1 van artikel 1, beperkt tot het geografische toepassingsgebied dat bestaat uit de volgende (delen van) straten in drie wijken:

1. Wijk Centrum:
Zuidstraat nrs. 64-125, 1000 Brussel
Kolenmarkt nrs. 23-84, 1000 Brussel
Zuidlaan nrs. 73-135, 1000 Brussel
Antwerpselaan nrs. 1-49, 1000 Brussel
Antoine Dansaertstraat nrs. 116-202, 1000 Brussel
Anspachlaan nrs. 73-136, 1000 Brussel
Stalingradlaan nrs. 37-112, 1000 Brussel
Maurice Lemonnierlaan nrs. 75-206, 1000 Brussel

2. Wijk Laken
Fransmanstraat nrs. 1-53, 1020 Laken
Antwerpsesteenweg nrs. 258-483, 1000 Brussel
Jules de Troozsquare, 1000 Brussel
Houba de Strooperlaan nrs. 34-96, 1020 Laken
Onze-Lieve-Vrouwvoorplein nrs. 11-15, 1020 Laken

3. Wijk Neder-Over-Heembeek
De Wandstraat nrs. 108-172, 1020 Laken
Kruipweg nrs. 1-70, 1120 Neder-Over-Heembeek

§3. De integriteitsonderzoeken worden afgesloten binnen een termijn van 2 jaar na de inwerkingtreding van deze verordening.

Artikel 2:
Het aan deze verordening gehechte Protocolakkoord tussen het Openbaar Ministerie, de lokale politiezone, de federale politie en de Stad Brussel, met het oog op de bestuurlijke handhaving van ondermijnende criminaliteit, wordt bekrachtigd.

Artikel 3:
Indien een integriteitsonderzoek niet leidt tot het nemen van maatregelen door het college, worden de persoonsgegevens die het voorwerp uitmaken van de gevoerde integriteitsonderzoeken onverwijld na de afsluiting van het onderzoek gewist.

Artikel 4:
Dit besluit treedt in werking op 1 juni 2026.

Aldus beraadslaagd in zitting van 18/05/2026

Le Secrétaire de la Ville,
De Stadssecretaris,
Emilie Dupont (s)

Le Bourgmestre,
De Burgemeester,
Philippe Close (s)

Le Président suppléant,
De Plaatsvervangende Voorzitter,
Mohamed Ouriaghli (s)

Bijlagen:

Plan 1_Centrum

Plan 2_Laken

Plan 3_NOH

Protocolakkoord_NL_vert